

COMUNE DI BOVALINO

89034 - CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

Piazza Camillo Costanzo – Tel. 0964 / 672311

Codice Fiscale 81000710806 – Partita IVA 00928660802



ORIGINALE

COPIA COPIA

del
10/07/2019

DELIBERAZIONE COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE N. 22

OGGETTO: Dissesto Finanziario - Proposta di adozione della modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti di cui all'art. 258 del D.Lgs 267/2000

L'anno DUEMILADICIANNOVE il giorno DIECI del mese di LUGLIO alle ore 14.30 nella Sede Municipale del Comune di Bovalino si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 27.04.2018, ai sensi dell'art. 252 del D.Lgs. n. 267/2000.

Alla riunione intervengono i Signori:

Dott.ssa Antonia CRIACO	PRESENTE
Dott.ssa Domenica SCORDO	PRESENTE
Dott. Francescantonio LEONELLO	PRESENTE

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante, la Dott.ssa Antonia Criaco.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

PREMESSO

- ✓ che il Comune di Bovalino con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 23/12/2017, immediatamente esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario;
- ✓ che con D.P.R. del 27 Aprile 2018 è stato nominato l'Organo straordinario di liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- ✓ che in data 16/05/2018 il richiamato decreto presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione: Dott.ssa Antonia Criaco, Dott.ssa Domenica Scordo, Dott. Francescantonio Leonello;
- ✓ che ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, l'Insediamento dell'Organo straordinario di liquidazione deve avere luogo entro 5 giorni dalla notifica del provvedimento di nomina;

- ✓ che in data 17/05/2018 l'Organo Straordinario di Liquidazione si è regolarmente insediato presso la sede del Palazzo Municipale di Bovalino, giusto verbale n. 1 del 17/05/2018 agli atti;
- ✓ che l'avviso ai creditori è stato pubblicato in data 22 maggio 2018, fissando ai sensi dell'art. 254 del TUEL, il termine perentorio di sessanta giorni, con scadenza il 21 luglio 2018 per l'insinuazione nelle passività dell'Ente;
- ✓ che con deliberazione n. 5 del 27.07.2018 il medesimo Organo straordinario di liquidazione ha prorogato alla data del 21 luglio 2018 il termine per produrre le istanze di ammissione al passivo;
- ✓ VISTO:

- l'art. 252, comma 4 del TUEL, secondo il quale l'OSL ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato e che tale documento risulta deliberato dal Comune di Bovalino e approvato con decreto ministeriale n. 14124 del 13.02.2019;

- L'art. 254, comma 3 del D.L.vo 267/2000, che stabilisce che "nel piano di rilevazione della massa passivi sono inclusi:

o I debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;

o I debiti dalle procedure esecutive estinte ai sensi dell'articolo 248, comma 2;

o I debiti derivanti da transazioni compiute dall'Organo Straordinario di liquidazione ai sensi del comma 7;

- L'art. 255, comma 10 del D.L.vo 267/2000, con il quale, per effetto del D.L. 50 del 24 aprile 2017, convertito in legge 21 giugno 2017, n. 96, art. 36, comma 2, subisce le seguenti modifiche:

1. *In deroga a quanto previsto dall'articolo 255, comma 10, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, per i comuni e le province in stato di dissesto finanziario l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all'organo straordinario della liquidazione.*

2. *L'amministrazione dei residui attivi e passivi di cui al comma 1 è gestita separatamente, nell'ambito della gestione straordinaria della liquidazione.*

Resta ferma la facoltà dell'organo straordinario della liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori.

3. *Le disposizioni di cui al comma 2 si applicano ai comuni e alle province che deliberano lo stato di dissesto finanziario successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto legge, nonché a quelli già in stato di dissesto finanziario, per i quali alla medesima data non è stata ancora approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.*

4. *Sono fatti salvi gli atti compiuti e i provvedimenti adottati prima della data di entrata in vigore del presente decreto ai sensi del comma 457 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, nel testo vigente prima della medesima data.*

L'art. 258 del D.L.vo 267/2000, che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, che prevede:

Comma 1 – L'organo straordinario di liquidazione, valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute, il numero delle pratiche relative, la consistenza della documentazione allegata ed il tempo necessario per il loro definitivo esame, può proporre all'ente locale dissestato l'adozione della modalità semplificata di liquidazione...;

o Comma 2 – L'Ente locale dissestato è tenuto..... a mettere a disposizione risorse finanziarie liquide, per un importo che consenta di finanziare,....., tutti i debiti di cui ai commi 3 e 4, oltre alle spese della liquidazione;

o Comma 3 – L'Organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommatoria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei creditori, ivi compreso l'erario, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 e il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia

ad ogni pretesa, e con la liquidazione obbligatoria entro 30 gg dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine, propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi;

o Comma 4 – L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione.

L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio;

o Comma 5 - Si applicano, per il seguito della procedura, le disposizioni degli articoli precedenti, fatta eccezione per quelle concernenti la redazione ed il deposito del piano di rilevazione. Effettuati gli accantonamenti di cui al comma 4, l'organo straordinario di liquidazione provvede alla redazione del piano di estinzione. Qualora tutti i debiti siano liquidati nell'ambito della procedura semplificata e non sussistono debiti esclusi in tutto o in parte dalla massa passiva, l'organo straordinario provvede ad approvare direttamente il rendiconto della gestione della liquidazione ai sensi dell'articolo 256, comma 11;

o Comma 6 - I debiti transattati ai sensi del comma 3 sono indicati in un apposito elenco allegato al piano di estinzione della massa passiva;

Comma 7 – E' restituita all'ente locale dissestato la quota di risorse finanziarie liquide dallo stesso messe a disposizione esuberanti rispetto alle necessità della liquidazione dopo il pagamento dei debiti.

RICHIAMATI:

- ✓ - Il titolo VII, capi II e III del D.L.vo 267/2000;
- ✓ - La legge costituzionale n. 3/2001;
- ✓ - L'art. 31, comma 1, della legge 289/2002;
- ✓ - Il D.P.R. n. 378/1993, contenente il regolamento recante norme sul rifinanziamento degli enti locali;
- ✓ - La Circolare del Ministero dell'Interno 20-09-1993 n. F.L. 21/92.

RICHIAMATI

- La deliberazione n. 13/SEZAUT/2012/FRG della Corte dei conti-sezione delle Autonomie sulla gestione finanziaria degli enti locali nel biennio 2010-2011, ove si specifica che *".....la procedura semplificata ex art. 258 del TUEL, con la definizione transattiva delle pretese dei creditori, ha risolto molte difficoltà; è apprezzata da tutti gli OSL e, dove possibile, attuata. L'applicazione di detta procedura genera, oltre alla riduzione della massa passiva, l'importante effetto positivo di evitare all'ente risanato le ulteriori richieste del creditore che vi aderisce"*;

La deliberazione della stessa Sezione Autonomie (deliberazione n. 14/SEZAUT/2009/IADC) sulla gestione finanziaria degli enti locali nel biennio 2007-2008, con la quale la Corte dei Conti ebbe modo di osservare che *"la chiave di volta, che ha aiutato a dare soluzione a molte difficoltà, è stata proprio la procedura semplificata ex art. 258 del TUEL...E' in questo ambito che il legislatore dovrebbe intervenire rendendo tale procedura, innanzitutto, obbligatoria per l'Amministrazione...."*;

- Le analisi svolte nello studio pubblicato sul sito internet del Ministero dell'Interno *" Il dissesto finanziario degli enti locali alla luce del nuovo assetto normativo"*, ove si afferma che *" Questa procedura, non sempre applicata, dovrebbe invece essere sostenuta in tutti i casi in quanto permette un notevole risparmio e la soluzione di problematiche che si trascinano da anni, inoltre la transazione ed il relativo pagamento, se da una parte, permettono al creditore di ottenere l'immediata liquidità, d'altra parte solleva l'ente dal peso degli interessi e delle rivalutazioni monetarie che dopo il rendiconto finale i creditori, se non hanno espressamente rinunciato, possono richiedere aggredendo direttamente le casse comunali. L'adozione della procedura semplificata è sicuramente uno strumento fondamentale per il risanamento...."*.

RITENUTO, pertanto, che la procedura semplificata per le citate motivazioni, è da considerarsi obiettivo primario per un efficace risanamento dell'ente, ponendosi come punto di equilibrio tra le esigenze di contenimento della spesa pubblica e quelle di sollecito ristoro, ancorchè non integrale, dei creditori;

DATO ATTO

- che questo OSL per tutto quanto sopra evidenziato ritiene doveroso proporre al comune di Bovalino l'adozione della procedura semplificata prevista dall'art. 258 del D.Lgs 267/2000;
- che alla data odierna, risultano pervenute presso il Comune di Bovalino n. 405 di cui n. 275 ad istanza di parte e 130 comunicate d'ufficio per un ammontare complessivo di € 14.126.021,84;
- che il Comune di Bovalino con deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 17/05/2019 ha deliberato il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31/12/2018, inserendo anche quelli di competenza della gestione straordinaria di liquidazione;
- che l'Organo Straordinario di Liquidazione ha ritenuto di dover attendere, ai fini della presente proposta di adozione, che si concludesse l'iter di rilascio ed acquisizione delle certificazioni ex art. 254, comma 4 del D.L.vo 267/2000 da parte dei responsabili di servizio;
- che alcune fattispecie debitorie, oggetto di istanza o comunque afferenti al periodo della liquidazione, sono ancora in fase istruttoria presso gli uffici comunali al fine di accertare la legittimità del debito e l'importo esatto del medesimo;
- che alcune posizioni comunicate d'ufficio e relative, in particolare, a posizioni debitorie presso l'INPS, riferite a sistemazioni contributive di alcuni dipendenti, sono ancora in fase di accertamento a seguito delle contestazioni mosse dall'Ente e non ancora definite dall'Istituto previdenziale, pertanto si è provveduto ad inserire l'importo presuntivo di € 600.000,00 dato dal prospetto che l'Inps ha trasmesso al Comune di Bovalino nonchè da quanto si evince dalla relazione del responsabile dell'UO Economico Finanziaria;
- che all'importo della massa ammissibile deve essere sommato l'importo per gli oneri della liquidazione (compenso ai componenti dell'OSL di cui al D.M. 09-11-1995, oneri riflessi, spese di viaggio, vitto, polizze assicurative, spese di pubblicità avviso, remunerazione per lavoro straordinario svolto dal personale di supporto, eventuali spese per riscossione tributi ed altre spese diverse) prudenzialmente quantificato in complessivi € 500.000,00;
- che l'OSL, in relazione alle modifiche normative intervenute con la legge 21 giugno 2017, n. 96, art. 36, comma 2, con deliberazione n. 17 del 12/06/2019 ha provveduto a delegare il Comune di Bovalino per

l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata in maniera separata, valutando la facoltà di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori.

Tanto premesso, allo stato, la situazione della MASSA PASSIVA stimata alla data odierna può essere riassunta nella tabella che segue:

Importo complessivo delle istanze di ammissione alla massa passiva	€ 12.598.626,73
Importo complessivo dei debiti rilevati d'ufficio in assenza di istanza	€ 776.306,71
Crediti assistiti da privilegio (accantonamento al 100%)	€ 751.088,40
Importo presunto degli oneri di liquidazione (accantonamento al 100%)	€ 500.000,00
Importo ammesso con sommaria delibazione comprensivo degli oneri di liquidazione	€ 13.348.374,09
Importo istanze escluse totalmente o parzialmente	€ 1.277.647,75

che relativamente a tale importo si precisa:

- che vi è stata una notevole difficoltà nell'acquisire, in maniera compiuta, i dati dall'Ente che, benché sistematicamente compulsato, non ha riscontrato in tempi brevi le richieste dell'OSL con la conseguenza dell'impossibilità di ultimare la ricognizione della massa passiva nei termini prescritti, poi prorogati dal Ministero dell'Interno;
- che la disarticolazione delle componenti della massa passiva sopra evidenziata è stata effettuata con una sommaria delibazione da parte di questo Organismo sulla base delle istanze pervenute, delle attestazioni dei Responsabili dell'Ente e dei residui riaccertati;
- che tra i debiti rilevati d'ufficio alcuni sono relativi a sentenze esecutive cui non è seguito ancora il formale riconoscimento come debito fuori bilancio da parte dell'Ente;
- che, tenuto conto delle stesse attestazioni, gli importi delle istanze escluse ammontano ad € 1.277.657,75.

Dalla sommaria delibazione da parte dell'OSL i crediti relativi a diverse istanze risultano non iscritti in bilancio e la documentazione a supporto delle stesse è carente e per alcune di esse l'istruttoria risulta alquanto complessa ed è ancora in corso;

Nel corso dell'espletamento dell'attività istruttoria di questo OSL sono emerse ulteriori partite debitorie non inserite in bilancio, di cui, peraltro, l'Ente non era a conoscenza e che pertanto la quantificazione della massa passiva potrebbe non essere, allo stato, definitiva;

Atteso altresì

- ✓ che gli importi riferibili alle partite vincolate e di competenza della gestione straordinaria, in considerazione delle modifiche normative introdotte all'art. 255, comma 10 del D.L.vo 267/2000, verranno dettagliati in seguito i residui attivi e passivi di cui al comma 1, saranno gestiti separatamente, nell'ambito della gestione straordinaria della liquidazione e sono state affidate provvisoriamente all'Ente con delega dell'OSL con deliberazione n. 17 del 12.06.2019 ;
- ✓ che in base al citato art. 258 del TUEL per i debiti risultanti dalla sommaria delibazione dell'OSL può essere proposta una definizione transattiva nella misura variabile tra il 40% ed il 60% dell'importo riconosciuto, ad eccezione dei crediti privilegiati e delle spese della liquidazione per i quali il pagamento deve essere previsto nella misura del 100% degli importi;
- ✓ che appare equo, in relazione ai dati sopra riportati, proporre accordi transattivi nella misura del 50% del credito vantato;
- ✓ che, pertanto, il fabbisogno dell'OSL può essere così riassunto :

Totale massa passiva (compresi oneri di liquidazione)	€ 13.348.374,09
Di cui in transazione al 50%	€ 6.048.642,85
Di cui al pagamento al 100% compresi oneri della liquidazione	€ 1.251.088,40
Fabbisogno OSL	€ 7.299.231,25

- ✓ che la situazione presumibile della massa attiva da destinare al pagamento delle passività pregresse è stata stimata così come riportata nella seguente tabella:

A - Fondo di cassa al 31-12-2017	€ 3.587.238,01
B - Residui attivi riscossi dall'Ente	€ 2.178.354,00
Totale (A+B)	€ 5.765.592,01
Residui passivi pagati dall'Ente	€ - 250.000,00
Somme trasferite	€ - 2.178.354,00
Stanziamiento per finalità risanamento dissesto	€ 0,00
Contributo statale art.3-bis D.L. 174/2013	€ 0,00
Totale Massa Attiva	€ 3.337.238,01

- ✓ che i residui attivi di parte corrente al 31 dicembre 2017 indicati in via presuntiva e nelle more dei documenti contabili da parte dell'Ente e non riscossi alla data della presente deliberazione ammontano ad € 11.112.966,52;

Considerato altresì

- ✓ che dall'esame dei residui attivi si evidenzia che la probabilità di riscossione dei residui attivi derivanti da accertamenti fiscali risulta essere scarsa, circostanza che consente, obiettivamente, di avanzare perplessità in merito ad un effettivo, integrale realizzo, senza peraltro sottacere il fatto che le conseguenti tempistiche di liquidazione potrebbero risultare non compatibili con le esigenze di definizione, in tempi ragionevolmente brevi, della gestione straordinaria;
- ✓ che nonostante sollecitata più volte l'Amministrazione non ha avviato le procedure di dismissione dei beni immobili facenti parte del patrimonio disponibile dell'Ente ai fini dell'incremento della massa attiva;
- ✓ che ai fini dell'incremento della massa attiva nulla è stato comunicato a questo OSL in merito alla sussistenza di eventuali ratei di mutuo disponibili in quanto non utilizzati dall'ente;
- ✓ che questo Organismo Straordinario di Liquidazione chiede formalmente all'amministrazione di considerare la possibilità di destinare una parte dell'eventuale avanzo di amministrazione libero per il finanziamento delle passività l'ente locale per tutta la durata della gestione straordinaria.
- ✓ che in relazione alla sopraindicata tabella del totale della massa attiva, si evidenzia un importo di € 3.337.238,01 che l'Ente dovrà versare sulla contabilità intestata a questa OSL;
- ✓ che, in base al citato art. 258 del TUEL l'adesione alla procedura semplificata da parte dell'amministrazione comunale di Bovalino comporta l'impegno a garantire a questa Commissione risorse finanziarie liquide per un importo almeno pari al fabbisogno netto sopra rilevato;

RITENUTO

che, in base ai principi di efficacia, efficienza ed economicità cui si deve ispirare l'attività amministrativa, questa Commissione deve contemperare l'esigenza di risanamento dell'ente e le legittime aspettative dei soggetti individuati quali creditori;

che l'adozione della procedura semplificata garantisce il raggiungimento di tali obiettivi;

Visto il Tuel 267/2000;

Visto il DPR 378/93;

Con votazione unanime, legalmente espressa

DELIBERA

DI RICHIAMARE, la premessa e la narrativa al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

DI PROPORRE all'Amministrazione Comunale di Bovalino l'adozione della modalità semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del TUEL;

DI CHIEDERE che entro 30 giorni dalla notifica della proposta la Giunta deliberi l'adesione o meno alla procedura semplificata e che, in caso positivo, si impegni a mettere a disposizione risorse finanziarie che, unitamente a quelle nella disponibilità dell'OSL, siano sufficienti a coprire almeno il 50% del fabbisogno complessivo, oltre all'importo calcolato al 100% per i debiti privilegiati;

DI RICHIEDERE all'Amministrazione Comunale di Bovalino, in caso di adesione alla procedura semplificata, l'impegno formale di garantire nella disponibilità dell'O.S.L. risorse finanziarie liquide per un importo pari ad euro 3.337.238,01 come sopra specificato;

DI RICHIEDERE, altresì, alla Giunta Comunale il formale impegno a reperire, ove necessario, ulteriori risorse finanziarie con riferimento a potenziali debiti non coperti da specifica "istanza" di ammissione al passivo e per ulteriori debiti che potrebbero afferire alla massa passiva, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.L. 80/2004 convertito con modificazioni dalla legge n. 140/2004;

DI RISERVARSI di procedere a rettifiche ed integrazioni rispetto all'eventuale insorgenza di situazioni sopravvenute all'adozione del presente atto;

DI STABILIRE che, nel caso in cui la Giunta non esprima l'adesione alla procedura semplificata, il diniego dovrà essere motivato e dovranno essere indicate le modalità con le quali l'amministrazione comunale intenda fare fronte alla massa passiva;

DI NOTIFICARE la presente deliberazione al Sindaco ed alla Giunta del comune di Bovalino;

La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378, sarà pubblicata ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

La presente deliberazione, inoltre, sarà trasmessa, a cura della Segreteria generale:

- al Sindaco del Comune di Bovalino;
- all'Organo di Revisione Contabile del Comune di Bovalino ;

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto;

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

f.to PRESIDENTE dott.ssa Antonia CRIACO _____

f.to COMPONENTE dott.ssa Domenica SCORDO _____

f.to COMPONENTE dott. Franciscantonio LEONELLO _____

Il sottoscritto Messo Comunale dichiara che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dal e per 15 giorni consecutivi
Li 17 LUG. 2019

IL MESSO COMUNALE
F.TO Giuseppe CAMINITI

PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, PER USO AMMINISTRATIVO

li, 17 LUG 2019



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Rossana BELLANTONI

Rossana Bellantoni

ESTO DELLA DELIBERAZIONE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on-line del Comune, per la durata di quindici giorni consecutivi dal 17 LUG 2019
- La presente deliberazione, non soggetta a controllo di legittimità, è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'albo, per dieci giorni consecutivi, articolo 124, comma 1, del T.U. Enti Locali n. 267/2000.
- La presente deliberazione, non soggetta a controllo di legittimità, è stata dichiarata immediatamente eseguibile dalla C.S.L, ai sensi dell'articolo 134 del T.U. Enti Locali n. 267/2000.

li, 17 LUG. 2019

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott.ssa Rossana BELLANTONI

9008 001 7 7



9008 001 7 7

9008 001 7 7

9008 001 7 7
